

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ РАСШИРЕННОЙ
ИТОГОВОЙ КОЛЛЕГИИ

25 марта 2025 года

Москва

№ 1

Председательствовали:

Министр транспорта
Российской Федерации

Р.В. Старовойт

Руководитель Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта

В.Ф. Басаргин

Присутствовали:

Члены коллегии Федеральной службы по надзору в сфере транспорта:

С.Г. Абанин
И.Ю. Агапонова
Я.Н. Асташов
В.Л. Белозеров
А.О. Буянков
О.А. Верещагин
Б.М. Версум
В.Б. Гулин
А.Е. Ермолаев
А.И. Забурденко
С.В. Игонин

А.С. Каманицин
А.Ю. Клявин
А.А. Климов
В.П. Ковальский
Д.В. Кравцов
Б.О. Лоран
К.Г. Михальченко
В.И. Момот
М.М. Оверин
В.В. Островский
А.В. Проходцев

Ю.Г. Рожко
С.С. Ромазанов
В.В. Рудяк
А.Б. Сиюхов
Е.С. Филиппов
С.В. Фомин
В.И. Фонарев
В.Б. Черток
Ш.Н. Шайдуллин
Ф.В. Шишлаков
Е.В. Юдин

В работе заседания Коллегии приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации и Счетной палаты Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, руководители организаций транспортного комплекса, представители Общественного совета при Минтрансе и при Ространснадзоре, предприятий, научных и учебных организаций, общественных организаций.

1. Об итогах деятельности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и её межрегиональных территориальных управлений в 2024 году и задачах на 2025 год. План работы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2025 год. О результатах реализации Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в 2024 году и рассмотрении проекта Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2025 год

В.Ф. Басаргин

Заслушав и обсудив доклад руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта В.Ф. Басаргина «Об итогах деятельности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и её межрегиональных территориальных управлений в 2024 году и задачах на 2025 год. План работы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2025 год. О результатах реализации Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в 2024 году и рассмотрении проекта Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2025 год», Коллегия отмечает, что Ространснадзором проведен ряд организационных и технических мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в свете реализации Указов Президента Российской Федерации, Федеральных законов, Постановлений Правительства Российской Федерации, приказов и поручений Министерства транспорта Российской Федерации.

Деятельность Ространснадзора осуществлялась в тесном взаимодействии с Министерством транспорта Российской Федерации, Администрацией Президента Российской Федерации и Аппаратом Правительства Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации, аудиторами Счетной палаты, Общественной палатой и Общественным советом при Ространснадзоре, федеральными органами исполнительной власти, общественными и научными организациями.

Сотрудники Службы ежедневно активно решают задачи повышения уровня безопасности и снижения аварийности во всём транспортном комплексе, своевременно принимают предупредительные и профилактические меры.

Количественные показатели деятельности

Количество контролируемых лиц на 1 января текущего года составляет чуть более 173 тысяч. Показатель в последнее время достаточно стабильный с небольшими колебаниями за счет либо укрупнения компаний, либо увеличения количества индивидуальных предпринимателей.

Объектов контроля более 830 тыс., из них подлежащих категорированию более 440 тысяч.

2 343 объекта относятся к высокому и к чрезвычайно высокому риску.

К значительному, среднему, умеренному риску относятся 55 352 объекта контроля.

Низкий риск присвоен более 380 тыс. объектам контроля.

По двум видам контроля (в области железнодорожного транспорта и в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта) применяем в качестве профилактики меры стимулирования добросовестности. При применении указанных мер учитываются индивидуальные характеристики объектов контроля, и предусматривается возможность снижения категорий риска при соответствии критериям добросовестности.

Досудебное обжалование

За время работы в системе досудебного обжалования прослеживается тенденция к росту «популярности» данного механизма. С его помощью с каждым годом обжалуется большее количество жалоб, а процент жалоб, поданных по аналогичным основаниям не через систему досудебного обжалования ничтожно мал.

Сервис досудебного обжалования высоко востребован среди контролируемых лиц, количество обращений год от года растет кратно, статистика говорит сама за себя.

В сравнении с 2022 годом общее количество жалоб увеличилось на 184,5 %, главным образом в сфере транспортной безопасности.

В 2024 году общее количество поступивших жалоб составило 478 (из них 407 — это ходатайства о продлении срока исполнения предписания).

Все обращения рассматриваются с соблюдением сроков, установленных законодательством Российской Федерации, в Ространснадзоре отсутствуют жалобы, рассмотренные с нарушением срока по вине должностных лиц.

Система позволяет получить аналитику самых частых нарушений и ускоряет принятие управленческих решений, направленных на улучшение системы контрольной (надзорной) деятельности.

Цифровая трансформация

В 2024 году, в соответствии с протоколом президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, Минцифры России проводит мониторинг оперативного рейтинга выполнения показателей эффективности и результативности руководителей цифровой трансформации.

На 31 декабря 2024 года Ространснадзор оценивается по 18 показателям.

По итогам года Ространснадзор входит в среднюю группу эффективности с финансированием от 0,5 до 1,0 млрд руб. Степень достижения показателей — 83,32%, что выше среднего в группе (54,16 балла из 65 возможных), что соответствует 3 позиции из 60 в рейтинге Федеральных органов исполнительной власти России.

По итогам рейтинга за 2023 год, Ространснадзор занимал 13 позицию среди 60 рейтингуемых Федеральных органов исполнительной власти России и входил в среднюю группу эффективности. Степень достижения показателей в 2023 году — 68,74% (39,87 баллов из 58 возможных).

В группе Федеральных органов исполнительной власти России с финансированием от 0,5 до 1,0 млрд рублей Ространснадзор занимает 2 позицию из 15.

Среди отраслевых Федеральных органов исполнительной власти России и ведомств Министерства транспорта Российской Федерации Ространснадзор занимает 1 позицию из 6.

Дистанционный контроль

В конце 2024 года Научно-техническим советом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта одобрен проект Стратегии развития форм и методов дистанционного контроля (надзора) Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в целях совершенствования контрольной (надзорной) деятельности по видам транспорта до 2030 года (далее – Стратегия), 3 марта 2025 года Стратегия утверждена руководителем Ространснадзора.

В целях развития дистанционного контроля, осуществляемого Ространснадзором, на территории Северо-Кавказского федерального округа (Кабардино-Балкарская Республика) организована работа по пилотной эксплуатации средств фото- и видеофиксации, позволяющих идентифицировать и классифицировать параметры объектов контроля.

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС» в Ространснадзоре начался эксперимент по работе аппаратно-программного комплекса КИАСК-ТС-РВ, основное назначение которого – автоматизированный дистанционный контроль транспортных потоков. С его помощью инспектор оперативно получает навигационные и тахографические данные, информацию о транспортном средстве, его местоположении, сведения о наличии разрешительных документов, имеющих нарушения ЭПД и пр. Инспектор работает адресно, с теми, у кого зафиксированы нарушения.

В рамках соглашения об информационном взаимодействии, на базе информационных ресурсов ОАО «РЖД» созданы сервисы, которые позволяют Госжелдорнадзору вести дистанционный надзор за соблюдением сроков службы критически важных составных частей подвижного состава и выполнением плановых видов ремонта подвижного состава. Результаты данной работы применяются в рамках проведения наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

За 2024 год Госжелдорнадзором выявлено более 10 тысяч литых деталей с истекшим назначенным сроком службы, более 5 тысяч грузовых вагонов, укомплектованных колесными парами с просроченным назначенным сроком среднего ремонта, более 10 тысяч единиц подвижного состава с истекшим сроком планово-предупредительного вида ремонта и объявлены предостережения о недопустимости их эксплуатации.

Кроме того, в целях реализации дистанционного мониторинга за соответствием продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза в сфере железнодорожного транспорта Госжелдорнадзор инициировал подключение Ространснадзора к виду сведений Росаккредитации о протоколах исследований (испытаний) и измерений, посредством Автоматизированной системы межведомственного взаимодействия, а также интеграцию Единого хранилища данных Ространснадзора с Автоматизированной системой «Электронный инспектор» Инспекторского центра приемки вагонов и комплектующих.

В 2024 году проводилась работа по распространению дистанционного мониторинга по опыту города Москвы на внутренние водные пути в г. Санкт-Петербурге и на озере Байкал. Комитетом по транспорту Санкт-Петербурга совместно с СПб ГКУ «Агентство внешнего транспорта» была разработана адресная программа («дорожная карта») по установке камер видеонаблюдения для охвата акватории реки Невы в пределах города, рек и каналов Санкт-Петербурга.

Клиентоцентричность

В рамках реализации федерального проекта «Государство для людей» в Ространснадзоре в полном объеме, корректно и досрочно выполнен План мероприятий («дорожная карта») по внедрению Стандартов клиентоцентричности, состоящий из 84 мероприятий.

На заседании МРГ по внедрению клиентоцентричности в государственное управление 4 декабря 2024 года Ространснадзор был отмечен АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» как один из пяти ФОИВ, у которых на 100% реализована «Дорожная карта» по внедрению стандартов клиентоцентричности в 2023 - 2024 годах.

Из 19 государственных услуг, оказываемых Ространснадзором:

1. 5 сертифицированы и имеют интегральный уровень соответствия 65 - 70%;
2. 2 переведены в уведомительный порядок;
3. 2 находятся на сертификации;
4. 10 запланированы к сертификации до 2030 года.

Ространснадзор отмечен в лучших практиках по формированию и реализации Плана реинжиниринга по контрольно-надзорным функциям.

По состоянию на сегодняшний день индекс внедрения и применения принципов и стандартов клиентоцентричности в Ространснадзоре - 68%.

Уровень зрелости – продвинутый.

В 2024 году Ространснадзором как пилотным ФОИВ были успешно реализованы мероприятия по внедрению фирменного стиля клиентоцентричности.

Документооборот и исполнительская дисциплина

В части документооборота и исполнительской дисциплины задача, поставленная на 2024 год, выполнена в полном объеме, исполнено:

963 правительственных поручений;

2 357 неправительственных документов, из которых 707 поручений Минтранса России;

11 307 обращений граждан выполнены 100% в срок.

За текущий год документопоток (все входящие, исходящие, внутренние, организационно – распорядительные документы и обращения граждан) Федеральной службы по надзору в сфере транспорта составил 115 687 тысяч документов. Одной из приоритетных задач Ространснадзора на 2025 год остается сохранение исполнительской дисциплины на уровне 100%.

Особое внимание в 2024 году уделяли работе с кадрами. Повышение квалификации в прошлом году прошли 1202 человека. Внедрили и системно начали

реализовывать в Службе институты ротации, наставничества, клиентоцентричности работы с кадрами.

Общественный совет при Ространснадзоре

Общественный совет при Ространснадзоре вошел в группу лидеров по итогам рейтинга Общественных советов при ФОИВ. По итогам формирования рейтинга Общественный совет при Ространснадзоре получил наивысшую оценку и был отмечен в числе 10 лучших общественных советов, так называемой группе «А».

Публичная декларация на 2025 год

Цели, которые Служба ставит перед собой на 2025 год. Подробно все цели и задачи определены в Публичной декларации.

Конечно же первая из них это повышение безопасности функционирования транспортного комплекса. Указанная цель достигается решением следующих задач:

- Оптимизация проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
- Совершенствование индикаторов риска нарушения обязательных требований и принятие мер при их срабатывании.
- Мониторинг устранения выявленных нарушений обязательных требований и исполнения административных наказаний, применение механизма досудебного обжалования.
- Развитие и совершенствование мер стимулирования добросовестности соблюдения обязательных требований.
- Оптимизация процедур предоставления государственных услуг.
- Повышение уровня внедрения (зрелости) клиентоцентричности в Ространснадзоре.

Также целью Службы является повышение эффективности деятельности, включая:

- Повышение эффективности реализации государственных программ Российской Федерации и проектов.
- Повышение уровня оснащенности центрального аппарата и межрегиональных территориальных управлений Ространснадзора техническими средствами обеспечения контрольных (надзорных) функций.
- Совершенствование системы государственного управления и кадровой политики.
- Предупреждение и профилактика коррупционных проявлений в контрольной (надзорной) деятельности.
- Повышение уровня информационной открытости Ространснадзора, расширение возможностей использования механизмов обратной связи.

И безусловно, цифровая трансформация и дистанционный контроль также являются приоритетными целями в 2025 году.

Коллегия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить:

1.1. Доклад об итогах деятельности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и её межрегиональных территориальных управлений в 2024 году и задачах на 2025 год.

1.2. План работы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2025 год.

1.3. План работы Коллегии Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2025 год.

1.4. Отчет о результатах реализации Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в 2024 году.

1.5. Публичную декларацию ключевых целей и приоритетных задач Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2025 год.

1.6. Доклад об итогах деятельности Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта в 2024 году и задачах на 2025 год.

2. Заместителям руководителя, начальникам управлений центрального аппарата, начальникам Межрегиональных территориальных управлений Ространснадзора:

2.1. Обеспечить реализацию Плана работы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2025 год.

Срок – в течение 2025 года.

2.2. Обеспечить исполнение Публичной декларации Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2025 год и подготовку проекта Публичной декларации на 2026 год.

Срок – в течение 2025 года.

2.3. Обеспечить выполнение программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2025 год и подготовку на 2026 год.

Срок – в течение 2025 года.

2.4. Обеспечить кассовое исполнение расходов за 2025 год не ниже 99,6 %, с установленным целевым ориентиром 99,9%.

Срок – IV квартал 2025 года.

3. Утвердить список сотрудников Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, представленных к награждению ведомственными, государственными и правительственными наградами Российской Федерации.

Председатель Коллегии – Руководитель



В.Ф. Басаргин

Секретарь Коллегии



В.В. Островский